

THE CONCEPTS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF UKRAINE

Kucherenko, S. Yu.¹ & Levaieva, L. Yu.^{1*}

1 Pereyaslav-Khmelnytsky State Pedagogical University named after Gregory Skovoroda, Pereyaslav-Khmelnytsky, Ukraine.

* Corresponding author: lluda85@mail.ru.



CrossMark

OPEN ACCESS

UDC: 330.34:316.42/.43(477).

Citation: Kucherenko, S. Yu. & Levaieva, L. Yu. (2015). The concept of social and economic development of Ukraine. In *From the Other Shore: London Journals in Economics, Marketing, Finance, Business and Innovation*. (Vol. 2) (69-82). London, UK. doi: 10.17809/20(2015)-08.

Editing: Edited by the Editorial Board of the Global Partnership on Development of Scientific Cooperation LLC.

Received: September 2, 2015.

Accepted: November 19, 2015.

Published: November 30, 2015.

Copyright: Kucherenko, S. Yu. & Levaieva, L. Yu.

Data Availability Statement: All relevant data are within the paper and its Supporting Information files.

Competing Interests: The authors have declared that no competing interests exist.

DOI: 10.17809/20(2015)-08

JEL Classification: H12, H51, H54

Abstract

The subject of this research is the concepts, strategies, and programs of socio-economic development of Ukraine. The purpose of the research is to substantiate the basic concepts and perspectives on socioeconomic development of Ukraine, to define the ways for implementing interdependent strategies at the regional and local levels in the nearest and distant future. Theoretical and methodological basis of the research include the fundamental principles of the theory of market economy, scientific papers on economic management, and the fundamental research of scientific institutions on regulation of economic development at the national and regional levels. Strategies, programs, and plans developed by the state at all levels of the national economy are the most important instruments to carry out policy of a relevant management entity. They allow organizing a clear, reasoned, thoroughly grounded work to achieve the necessary socioeconomic purposes. The analysis of concepts, strategies, and programs of socioeconomic development on the both national and regional levels, along with the sectors of the national economy, proves that they are based on the best practice of state priorities that embrace a whole range of existing problems.

Key words:

Socioeconomic development; national administration; concepts; strategies; programs; states; regions.

КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УКРАИНЫ

Кучеренко С.Ю.¹, Леваева Л.Ю.^{1*}

1 Переяслав-Хмельницкий государственный педагогический университет им. Григория Сковороды, г. Переяслав-Хмельницкий, Украина.

* Автор, ведущий переписку: lluda85@mail.ru.

Аннотация

Предметом исследования являются концепции, стратегии и программы социально-экономического развития страны. Целью исследования является обоснование основных концепций социально-экономического развития Украины на перспективу, определение путей реализации результатов стратегий на ближайшую и отдаленную перспективу при взаимосвязи мероприятий на региональном и местном уровнях. Теоретической и методологической основой исследования являются: основные положения и принципы теории рыночной экономики, научные труды ученых-экономистов по вопросам регулирования развития экономики, фундаментальные исследования научных организаций относительно проблем регулирования развития экономики на государственном и региональном уровне. Результаты исследования. Стратегии, программы и планы, которые разрабатываются в государстве на всех уровнях национальной экономики – самые важные инструменты реализации политики соответствующих субъектов управления. Они позволяют организовать четкую, продуманную, всесторонне обоснованную работу для достижения поставленных перед обществом и субъектами экономики целей. Анализ концепций, стратегий и программ социально-экономического развития как на государственном уровне, так и в разрезе регионов, отраслей национальной экономики, подтверждает, что они базируются на общих для мировой практике критериях определения государственных приоритетов, которые вобрали в себя весь спектр существующих проблем.

Ключевые слова:

Социально-экономическое развитие; государственное управление; концепции; стратегии; программы; государство; регионы.

Сегодня Украина и ее регионы стоят перед новыми вызовами, которые сформированы под влиянием роста открытости глобальной экономики, усиления неопределенности направлений и темпов этого роста. Это требует значительных изменений в стратегическом видении развития регионов Украины и определении целей региональной политики государства.

Суть этих изменений заключается в переходе от прямых краткосрочных отраслевых мер воздействия и реализации инвестиционных проектов в конкретных регионах для решения проблем их развития к системному и комплексному подходу к развитию территорий. Это предполагает, что инструменты региональной политики координируют и интегрируют различные отраслевые финансовые потоки и создают условия конкурентного развития для всех регионов. Четкое понимание асимметричной природы регионального развития должно направлять региональную политику на решение проблем обеспечения равных возможностей осуществления экономической деятельности для населения и бизнеса, а также равного доступа населения к ключевым социальным, административным и другим услугам, обеспечивающих возможность самореализации.

Другим важным фактором является усиление роли институциональной, социальной и экономической среды на региональном и местном уровне для экономического роста и благосостояния, которые соответственно требуют эволюции институциональной модели формирования и реализации государственной региональной политики, способствующей созданию и устойчивому функционированию среды, благоприятной для местных и региональных инициатив.

Широкий спектр указанных проблем в различные периоды активно исследовался в трудах отечественных и зарубежных ученых. В первую очередь можно назвать таких ученых, как А.Амоша, А.Алимов, В.Беседин, В.Геец, В.Гринев, В.Гришко, Б.Данилишин, С.Дорогунцов, Н.Дудченко, И.Крюкова, А.Музиченко, Н.Некрасов, Б.Панасюк, В.Пила, М.Скрипниченко, Д.Стеченко, Н.Чумаченко. Однако не все многогранные и разносторонние характеристики проблем разработаны и изучены полностью. Особенно это касается анализа стратегий социально-экономического развития государства.

Целью исследования является обоснование основных концепций социально-экономического развития Украины на перспективу, определение путей реализации результатов стратегий на ближайшую и отдаленную перспективу при взаимосвязи мероприятий на региональном и местном уровнях.

Теоретической и методологической основой исследований являются основные положения и принципы теории рыночной экономики, научные труды ученых-экономистов по вопросам регулирования развития экономики, фундаментальные исследования

научных организаций относительно проблем регулирования развития экономики на государственном и региональном уровне.

Состояние экономики Украины, преобразования и процессы, которые происходили в прошлом, особенно в последние годы, убедительно свидетельствуют, что решение проблем социально-экономического развития перешло в разряд стратегических и глобальных, стало одним из самых важных в государстве. Преодоление кризисных явлений, переход к устойчивому экономическому росту требуют дальнейшей отработки механизмов регулирования экономики как на государственном, так и на региональном уровнях [1, с. 3]. Приоритеты в социально-экономическом развитии государства в системе государственного регулирования определяются концепцией социально-экономического развития, реализующейся в стратегии и соответствующих программах социально-экономического развития, которые, в свою очередь, принимаются в зависимости от поставленных целей на кратко-, средне- или долгосрочную перспективу.

Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 6 августа 2014 № 385 определяет цели государственной региональной политики и основные задачи центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, направленные на достижение указанных целей, а также предполагает согласованность государственной региональной политики с другими государственными планами, которые направлены на территориальное развитие.

По результатам детального анализа основных тенденций социально-экономического развития регионов за последние 20 лет и проблем, существующих в сфере региональной политики, определены цели государственной региональной политики до 2020 года.

Цель 1. Повышение уровня конкурентоспособности регионов. Предполагается качественное использование эндогенных факторов для обеспечения динамичного экономического роста на региональном уровне. Повышение уровня конкурентоспособности всех регионов является приоритетом государственной региональной политики. Результатом мероприятий, осуществленных для достижения данной цели, будет повышение уровня развития регионов, их экономической активности, формирование экономики на более совершенной технологической основе, создание механизма распространения процесса развития из центров экономического роста, какими будут преимущественно города - областные центры, города областного значения, на другие территории. Это позволит задействовать внутренние факторы развития административных центров районов, малых городов и сельских населенных пунктов путем расширения связей между административными центрами областей, районов и сельскими насе-

ленными пунктами, включая обеспечение транспортной доступности, развития сельской местности, а также принятие мер, способствующих развитию человеческого капитала, внедрение новейших технологий, улучшения окружающей среды. Это будет способствовать росту привлекательности территорий для инвестиций и активизации экономической деятельности на всей территории страны [2, с. 12].

Цель 2. Территориальная социально-экономическая интеграция и пространственное развитие. Предусматривается выполнение задач и осуществление мероприятий, направленных на решение актуальных вопросов Донецкой и Луганской областей, уменьшение диспропорций в доступе населения в каждом регионе к базовым социальным, коммунальным, административным, транспортным, информационным и другим услугам, повышение качества образования сельской молодежи, медицинского обслуживания в малых городах и сельских населенных пунктах, улучшение в них водоснабжения и водоотведения, создание информационных и коммуникационных сетей с целью эффективного доступа населения к первоочередным услугам, уменьшение межрегиональных различий, пространственной дезинтеграции, укрепление кооперационных связей между регионами в различных сферах (экономике, культуре, образовании, социальной сфере) с целью достижения единства государства [2, с. 20].

Цель 3. Эффективное государственное управление в сфере регионального развития. На сегодня, несмотря на имеющееся законодательство и понимание проблем регионального развития, не удалось уменьшить региональные диспропорции, усовершенствовать системы управления, децентрализации и деконцентрации властных полномочий, усилить способность органов местного самоуправления по планированию и реализации собственных стратегий развития. Причиной тому является несовершенство системы управления и отсутствие ощутимого прогресса в проведении реформы административно-территориального устройства, реформы государственной службы в направлении ее профессионализации, фискальной децентрализации и т.п.

Эффективное государственное управление в сфере регионального развития предусматривает следующие операционные цели:

- децентрализация власти, реформирование местного самоуправления и административно-территориального устройства;
- совершенствование системы стратегического планирования регионального развития на общегосударственном и региональном уровне;
- повышение качества государственного управления региональным развитием;

- усиление межотраслевой координации в процессе планирования и реализации государственной региональной политики;
- институциональное обеспечение регионального развития [2, с. 29].

В связи с неопределенностью объема финансового обеспечения реализации Стратегии распределение финансовых ресурсов между ее целями осуществлено ориентировочно, а именно:

Цель 1. Повышение уровня конкурентоспособности регионов – 35% общего объема финансирования планируется направить на выполнение задач по обеспечению повышения уровня экономической активности регионов, формирование экономики в регионах на более совершенной технологической основе;

Цель 2. Территориальная социально-экономическая интеграция и пространственное развитие – 64% общего объема финансирования будут направлены на уменьшение диспропорций в доступе населения в каждом регионе к базовым социальным, коммунальным, административным, транспортным, информационным и другим услугам;

Цель 3. Эффективное государственное управление в сфере регионального развития – приблизительно 1% общего объема финансирования будет сосредоточен, прежде всего, на обеспечении выполнения учебных и практических программ повышения квалификации специалистов центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, которые отвечают за формирование, реализацию и осуществление контроля за реализацией государственной региональной политики.

На достижение указанной цели в рамках проекта Европейского Союза «Поддержка политики регионального развития в Украине» предусмотрено финансирование ряда мероприятий по оказанию консультативной и информационной помощи центральным и местным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям по вопросам формирования и реализации эффективной государственной региональной политики. Общий объем финансирования в рамках технической помощи на 2013-2016 годы составляет более 5 млн. евро. [2, с. 41-42].

Стратегия реализуется в два этапа.

На первом этапе (2014-2016 годы) предусматривается создание нормативно-правовых условий для решения вопросов социально-экономического развития восточных регионов, в частности Донецкой и Луганской областей, путем разработки и принятия соответствующей комплексной государственной целевой программы; реализация комплексных мер по восстановлению юрисдикции Украины на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя, по защите прав и ин-

тересов населения, проживающего на данной территории; подготовка концептуальных предложений конституционной реформы и формирование законодательной основы, необходимой для реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине на основе децентрализации, субсидиарности, вездесущности и способности местного самоуправления; внесение изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы Украины в части децентрализации финансов, укрепление материальной и финансовой основы местного самоуправления; формирование целостной системы стратегического, среднесрочного и краткосрочного прогнозирования и планирования на региональном и местном уровне; определение механизма координации разработки целевых программ и проектов в сфере государственной региональной политики и их согласования с соответствующими общегосударственными программами, целевыми программами министерств и других центральных органов исполнительной власти; определение на законодательном уровне формы участия общественных объединений в формировании, реализации, проведении мониторинга и оценки результативности реализации стратегий регионального развития; осуществление эффективной деятельности Межведомственной координационной комиссии по вопросам регионального развития; повышение уровня квалификации работников центральных и местных органов исполнительной власти в сфере стратегического планирования регионального развития, определение и внедрение новых инструментов стимулирования развития регионов, проведение мониторинга и оценки их эффективности; методическое обеспечение и координация процесса утверждения и реализации региональных стратегий развития; совершенствование нормативно-правовой базы для расширения возможностей развития городов как центров экономического роста; завершение процесса территориального планирования и утверждения генеральных схем развития на региональном уровне, в том числе городов – областных центров; совершенствование территориальной системы предоставления физическим и юридическим лицам административных услуг; создание нормативно-правовых условий для государственного стимулирования объединения на добровольных началах территориальных общин, использования ими возможностей сотрудничества на условиях организационной и финансовой кооперации; реализация проектов трансграничного сотрудничества, повышение уровня социально-экономического развития приграничных территорий; стимулирование внедрения в регионах новейших энергоэффективных технологий и энергосберегающих мероприятий, производство электроэнергии из возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива; концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях регионального развития; поддержка реализации инвестиционных проектов жилищного строительства; создание условий для раз-

вития эффективной конкурентной среды на региональных рынках; минимизация негативного влияния на экономическую конкуренцию на региональных рынках, которое возникает в результате антиконкурентных действий местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

На втором этапе (2017-2020 годы) предусматривается проведение институциональной реорганизации органов местного самоуправления и местных органов исполнительной власти на новой территориальной основе; завершение формирования нормативно-правовой основы по вопросам деятельности органов местного самоуправления и органов исполнительной власти с учетом конституционной реформы; повышение уровня финансовой обеспеченности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; реализация государственных инфраструктурных проектов, направленных на усиление межрегиональной и внутрирегиональной интеграции; реализация инновационных межотраслевых проектов в сфере регионального развития, направленных на стимулирование процесса экономического развития отдельных регионов и территорий; расширение сферы применения соглашений о региональном развитии; создание межрегиональной и внутрирегиональной системы распространения инноваций и знаний; внедрение эффективных инструментов для стимулирования формирования эффективных региональных рынков труда в соответствии с потребностями экономики региона с учетом его конкурентных преимуществ; содействие развитию рыночной инфраструктуры региональных рынков; устранение или снижение барьеров вступления в региональные товарные рынки новых производителей и выхода из них; повышение уровня инженерного обеспечения регионов, в том числе водоснабжения сельских населенных пунктов; создание информационной и коммуникационной сети, развитие дорожно-транспортной инфраструктуры; создание равных условий для доступа населения, в частности сельского, к образованию, повышение качества образования; распространение на другие регионы положительного опыта пилотных проектов реформирования системы здравоохранения, повышение доступности и эффективности медицинского обслуживания населения независимо от места проживания; совершенствование системы территориального размещения объектов сферы культуры, в частности в сельской местности; повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг путем создания конкурентной среды на рынке таких услуг [2, с. 43-46].

Кроме утвержденной Кабинетом Министров Украины Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 года, ряд ученых предложили свои концепции социально-экономического развития Украины на перспективу. Рассмотрим некоторые из них, которые, по нашему мнению, заслуживают внимания.

Концепция социально-экономического развития Украины на 2015-2016 гг. разработана группой «Экономическая стратегия Новой Страны» [3].

Приоритетами Концепции является высокий уровень инвестиционной привлекательности, качественные условия ведения и развития бизнеса, условия для развития инноваций, условия для развития человеческого капитала. Фундаментальными причинами неудач украинской экономики авторы концепции считают – бывшую коммунистическую бюрократию, то, что украинцы, веками не имели собственного государства, а коррупция стала частью выживания. Главными проблемами современного состояния является незащищенность имущества и инвестиций, отсутствие гарантии справедливого суда, что делает невыгодными любые долгосрочные инвестиции. Для того чтобы реформы были проведены, следует реализовать всеобъемлющий антикоррупционный проект, гарантировать защиту личных и имущественных прав и справедливого суда, осуществить кадровое обновление государства, сокращение количества государственных служащих и максимальное использование автоматизации. Нужно наполнить бюрократическую систему людьми с европейскими ценностями. Активисты площади, волонтеры, добровольцы – это люди, которые показали, что они наполняют европейские принципы. В текущей экономической ситуации можно выделить сильные и слабые стороны. Сильные - это качественное фундаментальное и техническое образование; высокий научно-технологический потенциал в космо- и авиастроении; развитые отрасли: металлургия, энергомашиностроение, атомная энергетика, электроэнергетика, пищевая промышленность; развитые транзитные магистрали нефти, газа; большое число квалифицированных ИТ-специалистов. Среди направлений, которые будут развиваться в ближайшие годы, по исследованиям - биотехнология, медицина, нано-технологии, чистая энергетика, новые источники энергии, робототехника, ядерная, материаловедение, логистика, технологии коммуникаций, социогуманитарные технологии. Условиями развития конкурентной рыночной экономики являются макроэкономическая стабильность, ликвидация протекционистских мер, разумное открытие экономики, улучшение функциональных рыночных факторов производства, дерегулирование, реформа налогового администрирования, судебная и антикоррупционная реформы, реформа социальных услуг, инвестирования в торговую инфраструктуру. По мнению авторов проекта, любые виды стимулирования: развитие инфраструктуры для поддержки малого бизнеса в сфере инноваций, бизнес-инкубаторы, центры трансферта технологий, развитие инфраструктуры, инфраструктура для размещения производственных предприятий и научно-исследовательских центров должны осуществляться в свое время и при определенных условиях. Дееспособность государства характеризуется способностью обеспечить соблюдение правил

экономической игры, а именно: поддерживать конкуренцию, обеспечивать свободу капитала, поддерживать неотвратимость соблюдения договоров. Критерии дееспособности госаппарата - это направленность на цели экономического развития, отсутствие конфликтующих интересов, компетентность. Основной целью модернизации является переход к экономике с большей добавленной стоимостью. Человеческий капитал – это интенсивный экономический ресурс, важнейший фактор формирования высокотехнологичной, инновационной экономики. Непременным условием развития человеческого капитала является среда, которая его формирует: высокое качество образования и науки, развитие интеллектуальных сетей, соответствующие традиции, преемственность и высокий общественный статус интеллектуальной деятельности, экономическая свобода, конкурентоспособное качество жизни.

Другую стратегию развития «Украина – 2020» предложила рабочая группа при Министерстве экономического развития и торговли Украины [4].

Миссией стратегии является повышение уровня благосостояния граждан Украины до уровня развитых стран, целью – добиться на данном отрезке темпа роста ВВП Украины в 3 раза большего, чем в других развивающихся странах

Стратегия развития «Украина 2020» будет включать три основных этапа:

- 1) снятие барьеров, сдерживающих рост экономики (дерегуляция экономики, основательное обновление госаппарата новыми людьми, искоренение коррупции по принципу «zero tolerance»);
- 2) макроэкономическая стабилизация (удешевление стоимости заемного капитала, сокращение бюджетного дефицита, инфляционное таргетирование);
- 3) развитие индустрий с большой добавленной стоимостью путем привлечения инвестиций (конечные продукты питания, транзит, туризм, машиностроение, инженерия, сфера услуг, снижение зависимости Украины от российского газа.

Первоочередными общеэкономическими инициативами в регуляторной сфере «Разрешительная система и система лицензирования» являются отмена около 100 лицензий, связанных с ведением хозяйственной деятельности, сокращение перечня документов, которые субъекту хозяйствования необходимо подать для получения документа разрешительного характера на 50%, переход к электронному способу подачи и получения документов разрешительного характера и лицензий, сокращение количества свидетельств на 50%, передача части лицензированных функций саморегулируемым отраслевым организациям.

Первоочередными общеэкономическими инициативами в регуляторной сфере «Налоговая система» авторы проекта выделяют уменьшение количества налогов и сборов и уменьшение количества отчетов, разработка порядка представления финансовой отчетности, составленной по международным стандартам в электронной форме, устранение необоснованных оснований для отказов в возмещении НДС, в частности, определение сделок недействительными, обеспечение 100% возмещения сумм НДС субъектам хозяйствования, введение только ежегодного отчета субъектам малого и среднего бизнеса, разработать и принять нормативно-правовые акты по упрощению налоговой отчетности. В сфере «Таможня» авторы проекта предлагают усовершенствовать процедуру таможенной оценки в соответствии с рекомендациями ВТО и ЕС, утвердить нормативно-правовой акт о порядке применения автоматизированной системы анализа и управления рисками при таможенном контроле и таможенном оформлении товаров с применением грузовой таможенной декларации, установить персональную материальную, административную и уголовную ответственность должностных лиц таможенного органа за нарушение требований законодательства Украины, отменить необходимость предоставления таможенным органам сертификата прохождения, декларации соответствия, упаковочного листа, деливери-ордера и договора купли-продажи при импорте, предусмотреть в соответствии с европейской практикой перечень сокращений в таможенных процедурах для предприятий, не имеющих статуса УЭО, при условии соответствия установленным критериям. Что касается «Технического регулирования», то предполагается обеспечить гармонизацию национальных стандартов с соответствующими международными и европейскими стандартами, обеспечить принятие идентичных европейским техническим регламентов, разграничить требования к маркировке пищевых и непищевых продуктов.

Еще одну стратегию развития «Украина – 2020» (Роль государства) предложили ученые Крымского Института Стратегических Исследований [5].

Государство должно играть четко определенную роль – это не советский тотальный контроллер, но и более чем «ночной сторож» для общества и граждан. При этом роль государства должна формироваться не только и не столько по идеологическим соображениям, но, прежде всего, по техническим причинам. По умолчанию, общественные акторы и индивиды действуют самостоятельно, не полагаясь на государство. Интервенция государства происходит только для достижения следующих целей: эффективность, справедливость, индивидуальная свобода, социальное согласие.

Общество Украины должно быть структурированным и способным для выработки совместных (для отдельных групп) и общих (для всех в целом) смыслов, и составит «государственный

заказ», то есть общество должно быть способным к реальному формированию повестки дня в стране, в том числе, по отношению к государству. Конечно, мы говорим об активном гражданском обществе и значительном количестве и качестве общественных организаций, представляющих интересы широких слоев населения так, чтобы ни один гражданин не остался без возможности коллективно отстаивать свои интересы.

Гражданин Украины должен ясно осознавать ответственность за свои личные права и свободы, а также обязанности и ограничения по отношению к другим гражданам. Соотношение «индивидуальное vs коллективное», роль религии и семьи должны определяться не государством, а путем широкого общественного диалога и поиска подходящего «динамического баланса». Гражданин должен осознать, что апеллирование к государству как институту оправдано только в случае технической невозможности общества к генерированию общих смыслов.

Авторы проекта предлагают:

- заменить бумажные банкноты номиналом 1, 2, 5, 10 грн. на монеты. Скорость обращения монет значительно выше скорости обращения в бумажных банкнотах. Замена позволит увеличить объем денег в экономике без увеличения денежной массы и без, соответственно, инфляции;
- выделить обслуживание транзакций (платежи, переводы) в отдельные приветливые структуры, которые будут иметь прибыль от комиссионных сборов, а не от кредитования;
- оставить возможность приема депозитов и выдачи кредитов только за государственными банками, спасение которых за счет налогоплательщиков, в случае угрозы банкротства, не создаст проблем морального плана;
- стимулирование развития фондового рынка через биржу и открытые торги с широким привлечением вкладов граждан через сеть отделений должно стать реальной альтернативой депозитам владельцев с избыточной ликвидностью и кредитованию в поиске ликвидности для юридических лиц. Первый шаг – отмена 15% налога на доходы акционеров - физических лиц;
- создание системы здравоохранения, когда каждый гражданин имеет право самостоятельно выбирать медицинское учреждение для обслуживания. При этом «деньги отслеживают пациента» – чем больше людей обслужило медицинское учреждение, тем больше финансирования оно получает из бюджета. Причем форма собственности учреждения не имеет значения. При этом государство предоставляет семейного доктора, который консультирует и выписывает направление;

- в отличие от медицинских услуг, школьник, как и его семья в основном не в состоянии самостоятельно выбрать заведение начального и среднего образования. Формирование рейтингов на базе опроса школьников, родителей, результатов тестирования и т.д. при этом станет эффективным механизмом для принятия управленческих решений по руководству учебных заведений. Учреждения при этом являются государственными;
- для предупреждения случаев, когда детей рожают только для денежной помощи или пособия по безработице и это становятся самоцелью, когда социальные выплаты тратятся на алкоголь и сигареты, вместо поиска работы следует ввести помощь социально незащищенным слоям населения натуральными единицами – товарами и услугами. Например, для рожениц – выдача детского питания, средств детской гигиены и т.д. Для безработных – курсы по повышению квалификации, талоны на питание;
- вузы, в отличие от школ, могут создавать эффективный рынок с более или менее доступной для потребителя информацией. Так что не является оправданным предоставление государством этой услуги. Возможность получения высшего образования для малообеспеченных может осуществляться предоставлением персональных государственных грантов персонально для абитуриента, а не депersonализированных государственным заказом. Кроме всего прочего, приватизация вузов обеспечит поступление средств в государственный бюджет.

Выводы. Анализ концепций, стратегий и программ социально-экономического развития как на государственном уровне, так и в разрезе регионов, отраслей национальной экономики, подтверждает, что они базируются на общих для мировой практики критериях определения государственных приоритетов, которые вобрали в себя, наверное, весь спектр существующих проблем бытия украинской нации.

Суть государственного регулирования социально-экономической трансформации в общем виде сводится к тому, чтобы обеспечить экономический рост общества.

Залогом гармоничного, устойчивого развития украинского народа, когда балансируются интересы всех социальных групп населения, бизнеса и государства, выступает избрание важнейших приоритетов в социально-экономическом развитии государства, основанных на научно-обоснованных критериях определения этих приоритетов.

Список литературы

1. Савченко В.Ф. Методологічні засади розроблення програм соціально-економічного розвитку на регіональному рівні: дис. ... докт. економ. наук. – Киев, 2007.
2. Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 августа 2014 № 385 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF#n11> (дата обращения: 24.11.2015).
3. Концепция социально-экономического развития Украины на 2015-2016 гг. разработана группой «Экономическая стратегия Новой Страны». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.slideshare.net/kukivan/20142015-42995946> (дата обращения: 24.11.2015).
4. Стратегия развития «Украина 2020» [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.easybusiness.in.ua (дата обращения: 24.11.2015).
5. Стратегия развития «Украина-2020» (роль государства) Крымский институт Стратегических Исследований [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.slideshare.net/KyivSchoolofEconomics/ss-38253878> (дата обращения: 24.11.2015).